



«ДЕТИ И МОЛОДЕЖЬ ГРУПП РИСКА В  
БАРЕНЦЕВОМ РЕГИОНЕ»  
ПРОГРАММА СОТРУДНИЧЕСТВА НА 2016 – 2019ГГ.

Совет Баренцева Евро-Арктического региона

Объединенная рабочая группа по здравоохранению и связанным с ним  
социальным вопросам

## СОДЕРЖАНИЕ

Аббревиации .....	2
1. ДЕТИ И МОЛОДЕЖЬ ГРУПП РИСКА (ДМГР): ВВЕДЕНИЕ.....	3
2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЩЕЙ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ.....	4
3. ЦЕЛЬ И РЕЗУЛЬТАТЫ.....	5
4. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ДОЛГОСРОЧНОЙ РАБОТЫ, НАПРАВЛЕННОЙ НА УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ.....	5
5. ПРОГРАМНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.....	6
6. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПРОГРАММЫ ДМГР.....	7
7. ВНЕДРЕНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ ДМГР.....	9
8. СОТРУДНИЧЕСТВО И КООРДИНАЦИЯ С ДРУГИМИ ИНИЦИАТИВАМИ .....	10
9. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА ПРОГРАММЫ.....	10

### Аббревиации

СБЕАР - Совет Баренцева Евро-Арктического региона / BEAC – Barents Euro-Arctic Council

ОРГЗС - Объединенная рабочая группа по здравоохранению и связанным с ним социальным вопросам / JWGHS – Joint Working Group on Health and Related Social Issues

ДМГР - ссылаясь на проект / программу «Дети и Молодежь Групп Риска» / CYAR – referring to Children and Youth at Risk project/programme

СГБМ - Совет государств Балтийского моря / CBSS – Council of the Baltic Sea States /

РГС ДМГР - Рабочая группа по сотрудничеству в области детей, подверженных риску / WGCC – Working Group for Cooperation on Children at Risk /

СМСС - Совет Министров Северных Стран / NCM – Nordic Council of Ministers

ПСИЗСБ - Партнерство Северного измерения в области общественного здравоохранения и социального благополучия / NDPHS – Northern Dimension Partnership in Public Health and Social Well-being

## 1. ДЕТИ И МОЛОДЕЖЬ ГРУПП РИСКА (ДМГР): ВВЕДЕНИЕ

Программа сотрудничества «Дети и Молодежь Групп Риска» была инициирована в рамках работы Объединенной Рабочей Группы по вопросам Здравоохранения и связанным с ним Социальным вопросам (ОРГЗС) Совета Баренцева/Евроарктического региона. ОРГЗС является политической сверхструктурой для сотрудничества в области здравоохранения и социальных вопросов между странами Баренцева и состоит из представителей национальных и региональных органов здравоохранения. ОРГЗС объединяет правительства, регионы, организации и экспертов в области здравоохранения и связанных с ним социальных вопросов с целью улучшения здоровья населения и социального благополучия населения в Баренцевом регионе. ОРГЗС тесно сотрудничает с такими организациями, как Партнерство Северного Измерения в области Общественного Здравоохранения и Социального Благополучия (NDPHS) и Всемирная Организация Здравоохранения (ВОЗ). В состав ОРГЗС входят Норвегия, Швеция, Финляндия и Россия. Национальный и региональный уровни власти во всех четырех странах Баренцева региона представлены в составе группы. Рабочая группа по вопросам коренных народов представлена одним членом. Европейская Комиссия, Всемирная Организация Здравоохранения, Совет Министров Северных Стран и Партнерство Северного измерения в области Общественного Здравоохранения и Социального Благополучия принимают участие в работе ОРГЗС по мере необходимости.

На встрече Луосто в октябре 2005 года, ОРГЗС приняли принципиальное решение о необходимости разработки программы деятельности по проблемам детей и молодежи групп риска (ДМГР). Инициирование рамочной программы ДМГР стало ответом на развития ситуации маргинальных групп детского населения в Баренцевом регионе. Представленный проект программы ДМГР является продолжением предыдущих программ ДМГР I (2008 - 2011) и ДМГР II (2012 - 201) и основывается на установленном прочном партнерстве и достигнутых результатах. Программа ДМГР оказалась необходимой и востребованной в Баренцевом регионе.

В целях активизирования деятельности и операционализации программы ДМГР, *проект* поддержки программы ДМГР был инициирован председателем ОРГЗС в 2009. Проект поддержки управляется Руководящим комитетом ДМГР, где основной деятельностью является повышение квалификации профессионалов посредством внедрения научно-обоснованных методов. Тот фактор, что заинтересованные стороны были напрямую вовлечены в реализацию проекта, рассматривается как основной критерий успеха программ ДМГР I и II. Это обеспечило глубокую приверженность и закрепление мероприятий на региональном уровне и повысило устойчивость.

В рамках партнерства ДМГР была создана обширная сеть профессионалов из различных ведомств, должностных лиц, исследователей, НКО и уполномоченных по защиты прав детей, в

рамках которой они обмениваются информацией, опытом, планами и лучшими практиками в Баренцевом регионе. Это является основным критерием успеха в реализации задач программы ДМГР III.

Представленный проект программы ДМГР разработан Руководящим комитетом в соответствии с 5-ой Программой сотрудничества по вопросам здравоохранения и связанным с ними социальным вопросам в Баренцевом Евро-Арктическом Регионе на 2016-2019 гг., где приоритетом является «Укрепление системы здравоохранения и социальной службы, имеющей отношение к здоровью», и подчеркивается, что «уязвимые группы населения, такие как дети и молодежь (...) являются основными целями программы».

Настоящий проект основывается на вкладе всех Баренц-партнеров, на национальных и региональных стратегиях относительно уязвимых групп детей, а также на оценке и опыте ДМГР I и II в рамках предыдущих программ сотрудничества по вопросам здравоохранения. Среди членов Руководящего комитета достигнуто согласие, что самым важным и ключевым словом в реализации программы является «в наилучших интересах ребенка».

На предстоящий период партнеры ДМГР подчеркивают, что особое внимание будет уделяться:

- развитию родительских ресурсов;
- улучшению систем защиты прав детей в сотрудничестве с уполномоченными по правам ребенка;
- предотвращению насилия в отношении детей;
- устойчивости компетенции в лучших практиках, наработанной в течение ДМГР I и II
- использованию интернет-технологий и дистанционного обучения во внедрении наилучших практик;
- использования мер наказания, альтернативных традиционному, по отношению к детям, находящимся в конфликте с законом, и восстановительному правосудию;
- профилактике торговли детьми и молодежи, а также их сексуальной эксплуатации

## **2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЩЕЙ ЦЕЛЕВОЙ ГРУППЫ**

«Дети и молодежь групп риска» является очень широким понятием. В настоящем программном документе принято следующее определение: «ДМГР ... это дети, чьи права не соблюдаются должным образом, где непосредственное взрослое окружение не в состоянии обеспечить безопасность и / или благополучие ребенка или подростка». Согласно Конвенции ООН о Правах ребенка, под детьми и подростками мы подразумеваем возрастную группу от 0 до 18 лет.

### 3. ЦЕЛЬ И РЕЗУЛЬТАТЫ

Во результате реализации предыдущих программ ДМГР 2008-2011 и 2012 – 2015 была создана обширная сеть специалистов, учреждений и властей, ответственных за благополучие детей и подростков. В предстоящий период программа ДМГР будет использовать данную сеть для того, чтобы содействовать общему знанию, повышению осведомленности среди специалистов и вдохновлять на развитие инновативных подходов к решению общих проблем маргинализированных групп детей и семей в Баренцевом регионе. Видение для предстоящей программы ДМГР:

*«Баренцев регион – это безопасная и свободная от насилия среда для роста и развития ребенка, где ребенок получает нужную помощь в нужное время.»*

Деятельность в рамках программы ДМГР будет направлена на защиту прав детей, развитие и улучшение услуг для детей и семей в Баренцевом регионе, предотвращение насилия в отношении детей. Таким образом, ДМГР **продолжит** работу по улучшению условий жизни наиболее уязвимых групп детей и семей в регионе Баренцевого моря.

В долгосрочной перспективе успешная реализация в Баренцевом регионе мероприятий в рамках ДМГР:

- усилит перспективу прав человека в регионе;
- будет содействовать демократическому развитию посредством повышения участия детей и подростков в развитии услуг и их распространении;
- будет способствовать устойчивому социально-экономическому развитию посредством поддержки благоприятной среды для детей и подростков и успешного перехода во взрослую жизнь.

### 4. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ДОЛГОСРОЧНОЙ РАБОТЫ, НАПРАВЛЕННОЙ НА УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ ДЕТЕЙ И МОЛОДЕЖИ

**Задача 1.** Усилить перспективу прав отдельного ребенка посредством Конвенции ООН О Правах ребенка и ее введения в действие в предоставляемые межсекторальные услуги.

**Задача 2.** Повысить эффективность и качество услуг, направленных на целевые группы посредством усиления перспективы межведомственного подхода и использования научно-обоснованных методов.

**Задача 3.** Увеличить обмен информацией между заинтересованными сторонами и содействовать эффективной координации усилий партнеров в области детей и молодежи групп риска в Баренцевом регионе.

## 5. ПРОГРАММНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Представленный план деятельности разработан в соответствии с задачами программы и включает в себя мероприятия по каждой из них.

**Задача 1.** Усилить перспективу прав отдельного ребенка посредством Конвенции ООН О Правах ребенка и ее введения в действие в предоставляемые межсекторальные услуги.

Конвенция ООН о правах ребенка была ратифицирована всеми странами в Баренцевом регионе. Тем не менее, опыт ее реализации разный по всему Баренцевом регионе. В рамках программы ДМГР III, партнеры объединят свои усилия для того, чтобы реализовать Конвенцию на практике. Важно довести до сведения специалистов, а также широкой аудитории детей и взрослых, содержание Конвенции ООН о правах ребенка и активизировать участие пользователей в услугах, предоставляемых учреждениями здравоохранения, социальной и образовательной сфер, а также пенитенциарных учреждений и региональных администраций. В рамках ДМГР III, особые усилия будут направлены на то, чтобы проинформировать специалистов образования и социального сектора, а также родителей, о различных типах насилия и обеспечить их знаниями по раннему выявлению и профилактике насилия.

Программа ДМГР подчеркивает важность сотрудничества с НКО и молодежными организациями, как важными источниками знаний и компетенции по благополучию детей.

### Мероприятия:

М1: Поддерживать и развивать контакты с региональными и национальными омбудсменами по вопросу наблюдения за реализацией прав детей;

М2: Содействовать организации ежегодной Баренц-конференции на темы, актуальные для целевых групп, с участием организаций, представляющих пользователей;

М3: Создавать условия и развивать сотрудничество с государственными службами, НКО и молодежными организациями, с целью реализации проектного взаимодействия.

**Задача 2.** Повысить эффективность и качество услуг, направленных на целевые группы посредством усиления перспективы межведомственного подхода и использования научно-обоснованных методов.

Огромный подъем в повышении межведомственной компетенции в Баренцевом регионе был сделан в рамках ДМГР I и II. Основное внимание в последующем периоде уделяется обеспечению устойчивости компетенции и повышению квалификации в уже реализующихся методах. ДМГР будет продолжать усилия, направленные на детей в конфликте с законом и их реабилитацию путем внедрения медиации в пенитенциарную систему для

несовершеннолетних. При выборе новых инициатив, межсекторальные мероприятия по предотвращению насилия получают особую поддержку.

Мероприятия:

М1: Поддерживать мероприятия, направленные на поддержание и повышение уровня профессиональной компетенции по методам ДМГР;

М2: Поддерживать мероприятия по применению инновативных методов и технологий, направленных на целевые группы;

М3: Обновлять и распространять информацию о методах с документированным эффектом, доступных в Баренцевом регионе;

М4: Поддерживать и развивать налаженное сотрудничество между службами защиты детства, сферой образования, учреждениями психического здоровья и системой правосудия в отношении несовершеннолетних в рамках сети ДМГР

**Задача 3.** Увеличить обмен информацией между заинтересованными сторонами и содействовать эффективной координации усилий партнеров в области детей и молодежи групп риска в Баренцевом регионе.

ДМГР доказала свою эффективность как органом для обмена информацией и ее распространении относительно тем, имеющих отношение к детям и молодежи в Баренцевом регионе. Это повышает качество планирования и координации трансграничной деятельности. Снижается дубликация усилий, и эффективное планирование достигается посредством регулярного общения, координационных встреч и развития ресурсов он-лайн для стороны, заинтересованных в сотрудничестве ДМГР. В рамках ДМГР в Баренцевом регионе будет распространяться информация о существующих услугах, региональном планировании и доступных научно-обоснованных методах/программах.

Мероприятия:

М1: Поддерживать и развивать контакт и регулярную деятельность Руководящего комитета;

М2: Продолжать сотрудничество с властями на федеральном уровне с целью координации региональных усилий в соответствии с национальными и международными стратегиями и действиями;

М3: Инициировать и поддерживать международное сотрудничество с организациями с аналогичными целевыми группами и задачами;

М4: Поддерживать и продолжать развивать Интернет-страницу ДМГР, на [www.beac.st/cyug](http://www.beac.st/cyug);

М5: Активно использовать местные средства массовой информации и социальных сетей с целью обеспечения прозрачности и видимости.

## 6. РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПРОГРАММЫ ДМГР

Все виды деятельности в рамках ДМГР должны основываться на следующих принципах.

- Для основной деятельности в рамках ДМГР, повышения квалификации, должны отбираться только **научно-обоснованные методы**. Выбранные меры должны быть направлены на одну или несколько целевых групп ДМГР и подкреплены солидными исследованиями эффективности и положительными результатами.

- **Межведомственный подход**

Первая программа ДМГР уделяла особое внимание социальной сфере и ее влияние на условия жизни детей и молодежи. В течение второго програмного периода ДМГР целенаправлено работала над созданием условий для долгосрочного межведомственного сотрудничества между органами, отвечающими за благополучие детей и семей, таких как образовательные учреждения, учреждения психического здоровья, судебная системы и службы исполнения наказания. В представленном проекте программы еще сильнее подчеркивается важность межведомственного сотрудничества. Этот принцип соответствует новой стратегией Партнерства Северного Измерения в области Здравоохранения и Социального благополучия (ПСИЗСБ) .

- Все мероприятия в рамках программы ДМГР 2016 - 2019 принимают во внимание **гендерные различия**, т.е. различные обстоятельства, в которых находятся мальчики и девочки в регионе. Этот принцип также соответствует Общим целям и сквозным темам ПСИЗСБ

- **Участие пользователей** - дети и подростки должны быть вовлечены, на сколько это представляется возможным, в реализацию программы ДМГР, и в проекты, реализуемые в рамках программы. В соответствии со Статьей 12 Конвенции ООН о Правах ребенка, ребенок имеет право на участие в принятии любого решения, касающегося его самого. Этот принцип также является одним из Общих цели и сквозных тем Партнерства Северного Измерения.

- **Некоммерческие организации (НКО)** играют важную роль в реализации программы. Они являются источником информации, касающейся положения детей и подростков. К сотрудничеству следует привлекать местные НКО для оценки того, как лучше всего может быть оказана помощь детям и подросткам. НКО могут указать на «пробелы» в сфере услуг и позволяют проектным решениям нацеливаться на те области, где органы по защите детей не смогли распознать факторы риска.



- Несмотря на то, что в программе подчеркивается межведомственный подход, особое внимание должно быть уделено **мероприятиям в сфере охраны детства** и участие в проектах государственного сектора охраны детства
- **Координация программ-«двойников»** и похожих инициатив с организациями, работающими с подобными целевыми группами, как Экспертная Группа по Детям Групп Риска СГБМ и другими;
- Увеличение использования **инновационных подходов и технологий**. Партнеры ДМГР имеют солидный опыт в использовании технологии телемедицины и дистанционного обучения. ДМГР III продолжит поддержку использования подобных технологий в сфере охраны детства.

## 7. ВНЕДРЕНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММЫ ДМГР

Программа ДМГР находится в ведении Руководящего комитета (РК) ДМГР, состоящего из представителей региональных властей в Баренцевом регионе, ответственных за благополучие ребенка. Также представитель коренных народов имеет место в составе комитета. Каждый регион является равноправным партнером в сотрудничестве. Норвегия председательствует в РК, а Мурманская область является со-председателем.

Руководящий комитет ДМГР отчитывается перед ОРГЗС, которая основала Руководящий комитет ДМГР и которая утверждает программу «Дети и Молодежь Групп Риска». Руководящий комитет несет ответственность за реализацию программы и служит в качестве связующего звена между заинтересованными сторонами в программе и практически ее реализующими субъектами. Руководящий комитет встречается два раза в год для планирования и оценки достигнутых результатов. Краеугольным камнем в реализации программы ДМГР является ее закрепление на самом высоком уровне власти в регионах, участвующих в сотрудничестве. ДМГР 2016 - 2019 сохраняет структуру, разработанную в рамках ДМГР I и ДМГР II.

В связи с тем, что инициирование деятельности в соответствии с целями рамочной программы ДМГР I вызвало затруднения, в 2010 году был инициирован проект поддержки ДМГР для активизации усилий. Проект поддержки содержит несколько тематических подпроектов для операционализации целей ДМГР. Руководящий комитет выступает в качестве владельца проекта, и управление проектом закреплено под председательством Норвегии, в Региональном управлении по делам детей, молодежи и семьи Северной Норвегии (Bufetat).

Основным донором деятельности ДМГР в предыдущие периоды являлись Министерство Здравоохранения Норвегии и программа ЕС Коларктик, где проект ДМГР получил существенное финансирование в период 2011 – 2015гг.

Разделение деятельности в рамках ДМГР между рамочной программой с общей и координационной перспективой, и ограниченным во времени проектом, подчиненным РК, и состоящим из целенаправленных действий, оказалось фактором успеха достигнутых положительных результатов. Это совместная и решительная рекомендация Руководящего комитета сохранить данную организационную модель в следующем периоде.

## **8. СОТРУДНИЧЕСТВО И КООРДИНАЦИЯ С ДРУГИМИ ИНИЦИАТИВАМИ**

Важными структурами сотрудничества для реализации программы ДМГР являются:

- Объединенная Рабочая Группа по вопросам Образования и Исследований (JWGER);
- Баренц-программы по ВИЧ / СПИДу;
- Объединенная Рабочая Группа по делам Молодежи (JWGY);
- Региональный Молодежный Совет Баренцева региона;
- Экспертная группа по сотрудничеству в области детей групп риска СГБМ;
- Рабочая Группа по вопросам Коренных Народов (РГКН)
- Региональные отделения Совета Министров Северных Стран (NCM);
- Организации Объединенных Наций, включая но не ограничиваясь ВОЗ, Программа ЮНИСЕФ в Российской Федерации, имеющие своей целью усиление услуг по защите детей;

Будут предприняты усилия для привлечения других заинтересованных сторон, международных и местных НКО, действующих в Баренцевом регионе, включая молодежные организации.

## **9. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА ПРОГРАММЫ**

Мониторинг и непрерывная оценка реализации программы проводятся посредством отчетов партнеров Руководящему комитету, а также отчетов руководящего комитета ДМГР Объединенной рабочей группе по здравоохранению и связанным с ним социальным вопросам.